Gemeente Brielle

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Brielle.

Nr. 128672

28 december 2015

Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 Gemeente Brielle

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Voor het opstellen van de nota ‘Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018’ zijn de volgende redenen:

Nota Integraal Veiligheidsbeleid 20 12 -201 4
Het huidige Integraal Veiligheidsbeleid is in 2011 en 2012 opgesteld en beslaat de periode 2012-2014. De nota is gebaseerd op de veiligheidsanalyse uit 2011, waaruit tevens de in januari 2012 vastgestelde prioriteiten zijn afgeleid. Door vele wetswijzigingen en veranderingen in de maatschappij is deze nota verouderd en sluit de nota niet meer volledig aan bij de veiligheidsvraagstukken van nu.

Collegeprogramma 2014-2018
In 2014 is een nieuwe raad en een nieuw college van B&W aangetreden. Het college van B&W heeft in het collegeprogramma 2014-2018 ‘Sociaal en Verantwoord’ nieuwe doelstellingen voor het thema openbare orde en veiligheid opgenomen. Deze doelstellingen komen deels overeen met de prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2014, maar wijken ook op een aantal punten af waardoor het Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2014 niet meer volledig aansluit op het huidige collegeprogramma.

1.2 Belangrijke ontwikkelingen sinds 2012

Sinds de vaststelling van het Integraal Veiligheidsbeleid 2012-2014 zijn verschillende nieuwe wetten op het gebied van openbare orde en veiligheid ingevoerd en zijn een aantal relevante wetten gewijzigd welke consequenties hebben voor de veiligheidsaanpak. De belangrijkste nieuwe wetten en wetswijzigingen staan hieronder kort weergegeven.

1.2.1 Politiewet

Met de invoering van de nieuwe Politiewet is de Nationale Politie per 1 januari 2013 een feit. De 25 regiokorpsen zijn opgegaan in één landelijk korps, wat vervolgens is opgedeeld in 10 eenheden. Gemeente Brielle valt onder de Politie Eenheid Rotterdam, deze eenheid beslaat de ‘oude’ regio Rotterdam-Rijnmond en de ‘oude’ regio Zuid-Holland-Zuid. De Politie Eenheid Rotterdam is onderverdeeld in verschillende districten, die vervolgens weer zijn onderverdeeld in basisteams. Gemeente Brielle maakt deel uit van het district Rijnmond Zuid-West en het basisteam Haringvliet. Het basisteam Haringvliet beslaat de gemeenten Brielle, Hellevoetsluis, Westvoorne, Goeree-Overflakkee en het deelgebied Rozenburg. Het basisteam wordt niet alleen gevormd door de noodhulp en wijkagenten, maar ook door specialistische teams zoals de recherche. Door de vorming van het basisteam Haringvliet heeft gemeente Brielle geen eigen wijkteam meer, wel zijn de wijkagenten van vóór de nieuwe Politiewet in gemeente Brielle gebleven. Verder is het politiebureau in Brielle niet opgenomen in het huisvestingsplan van de Nationale Politie en is gemeente Brielle benoemd als gebied waar een servicepunt zal komen mogelijk binnen de huisvesting van de gemeente. De volledige reorganisatie zal zo’n vijf jaar in beslag nemen.
De Nationale Politie valt onder de directe verantwoordelijkheid van de minister van Veiligheid en Justitie. De minister is systeemverantwoordelijk en schept de noodzakelijke randvoorwaarden. De burgemeester blijft het bevoegd gezag voor de politie als het gaat om de inzet. De politie werkt in ondergeschiktheid aan dit gezag.

1.2.2 Drank- en Horecawet

Per 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawetgeving in werking getreden. De belangrijkste verandering is dat het toezicht op de naleving van de wet geheel bij de gemeente is komen te liggen. Er is zo meer lokale grip omdat er bevoegdheden zijn bijgekomen in de sfeer van regelgeving en handhaving. De doelstelling van de Drank- en Horecawet is het voorkomen van gezondheidsschade en verstoring van de openbare orde door alcoholgebruik. De wet is aangescherpt om drankmisbruik door jongeren beter aan te kunnen pakken. Doordat de handhaving van de nieuwe Drank- en Horecawet bij de gemeente is komen te liggen heeft de gemeente één van haar Boa’s opgeleid en benoemd tot toezichthouder Drank- en Horecawet. De toezichthouder van de gemeente Brielle wordt in alle facetten van de Drank- en Horecawetgeving ingezet. Zo zal de Boa onder andere controleren of er geen alcoholische dranken worden verkocht aan personen onder de 18 jaar.
Per 1 januari 2014 heeft de nieuwe Drank- Horecawet zijn eerste wijziging ondergaan. Per 1 januari 2014 mag aan jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank worden verkocht. Dit geldt zowel voor sterk als zwak alcoholhoudende dranken. Ook mogen jongeren onder de 18 jaar geen alcoholhoudende drank aanwezig hebben op voor het publiek toegankelijke plaatsen.

Daarnaast heeft de gemeente de verplichting gekregen om een preventie- en handhavingsplan op te stellen. Dit conform artikel 43 A van de Drank- en Horecawet. Met dit artikel worden de kaders en eisen van het Preventie en Handhavingsplan weergegeven. Het Preventie- en Handhavingsplan 2015-2018 van gemeente Brielle is op 10 maart 2015 vastgesteld.
De Drank- en Horecawet heeft de gemeente de verplichting gegeven om, naast dit preventie- en handhavingsplan, een paracommerciële verordening op te stellen. Middels de paracommerciële verordening en de Algemene Plaatselijke Verordening wordt er lokale invulling gegeven aan het alcoholbeleid. De paracommerciële verordening is samen met aanvullende verplichtingen en verboden opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening.

1.2.3 Opiumwet

Door het wijzigen van artikel 11a Opiumwet is het voorbereiden en bevorderen van illegale hennepteelt vanaf 1 maart 2015 strafbaar. Faciliteerders die activiteiten voor de illegale hennepteelt verrichten, zoals het leveren van lampen en voedingsstoffen, kweekhokken, kweeklocaties en het aansluiten van elektra, worden strafbaar ten gevolge van de wijziging van de Opiumwet.
Growshops hebben zich toegelegd op handelingen ter voorbereiding of vergemakkelijking van illegale hennepteelt. Deze bedrijfsactiviteiten worden strafbaar ten gevolge van de wijziging van de Opiumwet. Alle growshops zijn vóór 1 maart 2015 hierover geïnformeerd door de politie en het Openbaar Ministerie (OM). Gemeenten kunnen derhalve ook geen vergunningen meer verstrekken voor het uitbaten van een growshop (in veel gemeenten was er geen vergunningsplicht voor growshops). Reeds verstrekte vergunningen moeten worden ingetrokken.
Vanaf 1 maart 2015 zal tegen de strafbare handelingen van growshops die na deze datum blijven voortbestaan, strafrechtelijk worden opgetreden door politie en OM in verband met overtreding van het gewijzigde artikel 11a van de Opiumwet. De gemeente heeft de mogelijkheid om naast het strafrechtelijk traject bestuursrechtelijk te handhaven door het deelnemen aan een integrale controle en het toepassen van bestuursdwang op grond van artikel 13b Opiumwet.

1.2.4 Wet Bibob

Op 1 juni 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in werking getreden. Deze wet moet voorkomen dat de overheid onbedoeld criminele activiteiten faciliteert door middel van het verlenen van vergunningen, subsidies, of bij aanbestedingen. Dit betekent dat bestuursorganen bij de beoordeling van een te verlenen vergunning, subsidie of een te gunnen aanbesteding de integriteit van de aanvrager of gegadigde kunnen onderzoeken. De Wet Bibob is in 2007 geëvalueerd (toen alleen van toepassing op inrichtingen in kader van drank- en horecawet en seksinrichtingen). Uit de evaluatie kwam naar voren dat het goed zou zijn als de wet zou worden uitgebreid en als het gebruik ervan makkelijker zou worden gemaakt. In 2011 is een wetsvoorstel met wijzigingen van de Wet Bibob aangeboden aan de Tweede Kamer en per 1 juli 2013 is de gewijzigde wet in werking getreden. Door de laatste wetswijziging is het toepassingsbereik van de wet Bibob uitgebreid met onder andere de volgende onderdelen:

- *Vastgoedtransacties:* het gaat hierbij onder andere over de koop/ verkoop van vastgoed, grondtransacties, het aangaan van (ver)huurovereenkomsten, en dergelijke. Voorwaarde is wel dat de overheid partij is bij die transactie.
- *Huisvestingsvergunningen:* het betreft hier een aantal vergunningen uit de Huisvestingswet (bijvoorbeeld het splitsen/ onttrekken van woonruimten, e.d.).
- *Subsidies:* Strikt genomen gaat het hier om een uitbreiding van de toepassingsmogelijkheden van de Wet Bibob, want subsidies vielen al onder de Wet Bibob. Er is wel besloten om de toepassing van Bibob op subsidies makkelijker te maken. Zo is het niet meer nodig om de toepassing van de Wet Bibob in de betreffende subsidieregeling op te nemen. Daarnaast hoeft er geen toestemming meer te worden gevraagd aan de Minister van Veiligheid en Justitie. De Wet Bibob kan nu op iedere subsidie worden toegepast.
- *Gemeentelijke vergunningen/ ontheffingen:* welke gemeentelijke vergunningen en ontheffingen onder het toepassingsbereik van de Wet Bibob vielen, was tot 1 juli 2013 geregeld in het Besluit Bibob. Dit is nu losgelaten. Dit betekent in beginsel dat de Wet Bibob toegepast kan worden op elke gemeentelijke vergunning of ontheffing, die op grond van een verordening verplicht is gesteld voor een inrichting of bedrijf.

In gemeente Brielle wordt de wet Bibob momenteel alleen toegepast op inrichtingen in het kader van de Drank- en Horecawet.

1.2.5 Decentralisaties

Vanaf 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor verschillende taken op het gebied van werk, zorg en jeugd. Enkele onderdelen van de decentralisaties hebben raakvlakken met openbare orde en veiligheid. Deze onderdelen komen voort uit onderstaande wetgeving.
Wmo

Met de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (verder te noemen Wmo 2015) wordt de gemeente verantwoordelijk voor het ondersteunen van de zelfredzaamheid en participatie van inwoners met een beperking, chronische psychische of psychosociale problemen. Met het van kracht worden van deze wet wordt de gemeente verantwoordelijk voor een aantal nieuwe taken. Het gaat om de verantwoordelijkheid voor onderstaande taken:
- Begeleiding;
- Kortdurend verblijf;
- Onafhankelijke cliëntenondersteuning;
- Inkomensregelingen voor chronisch zieken en gehandicapten.

Jeugdwet
Het doel van de Jeugdwet is de eigen kracht en het probleemoplossende vermogen van jeugdigen en hun gezinnen te versterken en het jeugdstelsel effectiever en efficiënter te maken. Aan de gemeente is de opgave om het nieuwe stelsel vorm te geven. Samen met maatschappelijke organisaties, cliënten en de andere gemeenten in de subregio Voorne alsmede de overige gemeenten in de regio Rijnmond wordt gewerkt aan het nieuwe stelsel voor jeugdhulp.
Verder krijgt de burgemeester binnen het stelsel van de herziene kinderbeschermingsmaatregelen een nieuwe positie. De burgemeester kan via de Raad voor de Kinderbescherming vragen om het oordeel van de kinderrechter. Dit kan alleen wanneer de Raad voor de Kinderbescherming na onderzoek besluit om geen maatregel te vragen aan de rechtbank. In deze zaken vindt - zo staat in de ‘handreiking Raad voor de Kinderbescherming (gemeenten)’ voor afsluiting van het onderzoek overleg plaats tussen de Raad voor de Kinderbescherming en diegene die namens de gemeente het verzoek tot raadsonderzoek had ingediend. Tijdens dit overleg wordt het besluit toegelicht en vervolgens wordt een eventuele reactie van de gemeente meegenomen in het eindrapport. De gemandateerde instelling informeert vervolgens de burgemeester. Op basis van het rapport kan de burgemeester of iemand namens de burgemeester de Raad voor de Kinderbescherming verzoeken het oordeel van de kinderrechter te vragen of het noodzakelijk is de minderjarige onder toezicht te stellen. De grond hiervoor is dat er sprake dient te zijn van een ernstige bedreiging voor de ontwikkeling van de jeugdige en dat de benodigde zorg niet of onvoldoende wordt geaccepteerd. Als de Raad voor de Kinderbescherming het verzoek van de burgemeester ontvangt, moet hij binnen twee weken na dagtekening van het verzoek - dit vanwege de rechtszekerheid voor de ouders - het oordeel van de kinderrechter vragen. In dat geval kan de kinderrechter de ondertoezichtstelling ambtshalve uitspreken.

1.3 Methodische verantwoording
Integraal veiligheidsbeleid is beleid dat alle veiligheidsvelden bestrijkt en deze facetten van veiligheid bijeen brengt in één beleidsnota, waarbij alle partners in veiligheid gezamenlijk proberen te komen tot een veiligere samenleving. Het komen tot een integraal veiligheidsbeleid is een uitgebreid proces.
Evenals bij het opstellen van het Integraal Veiligheidsbeleid 2012 – 2014 is voor het nieuwe Integraal Veiligheidsbeleid de methode Kernbeleid Veiligheid van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gevolgd. De VNG heeft deze methode in samenwerking met adviesbureau BMC en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV) ontwikkeld. De methode Kernbeleid Veiligheid is inmiddels herzien, waardoor enkele veiligheidsthema’s zijn herschreven of toegevoegd. De laatste versie van de methode Kernbeleid Veiligheid is de leidraad voor de totstandkoming van het Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 voor de gemeente Brielle.
Kernbeleid Veiligheid helpt gemeenten bij het opstellen van een strategische visie, het selecteren van prioriteiten, het coördineren van de samenwerking met ketenpartners en geeft richtlijnen voor de organisatorische borging van het beleid. Daarnaast wordt in een uitvoeringsplan de hoofdlijnen van beleid vertaald in concrete acties, taakverdeling en termijnen. Het centrale onderdeel van de methode is een stappenplan dat bestaat uit de volgende onderdelen:
1. Opstart (startnotitie);
2. Veiligheidsanalyse;
3. Prioritering (doelbepaling);
4. Opstellen van het veiligheidsbeleid;
5. Opstellen van het actieprogramma;
6. Van beleid naar uitvoering.

Het begrip integrale veiligheid is zeer omvangrijk. Binnen de methode Kernbeleid Veiligheid is dit begrip opgedeeld in vijf veiligheidsvelden die elk bestaan uit een aantal veiligheidsthema's. Aan de hand van deze veiligheidsvelden is het Integraal Veiligheidsbeleid 2015-2018 opgesteld. De veiligheidsvelden zijn:
1. Veilige woon- en leefomgeving (sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid/veelvoorkomende en ‘high impact’- criminaliteit en subjectieve veiligheid).
2. Bedrijvigheid en veiligheid (winkelgebied, bedrijventerreinen, uitgaan, horeca, evenementen en toerisme)
3. Jeugd en veiligheid (jeugdoverlast, jeugdcriminaliteit, jeugd/alcohol/drugs en veilig in en om de school).

4. Fysieke veiligheid (verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding/crisisbeheersing).
5. Integriteit en veiligheid (polarisatie en radicalisering, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke/bestuurlijke integriteit).

2 Strategisch kader

In dit hoofdstuk wordt het strategische kader uitgewerkt waarbinnen het integraal veiligheidsbeleid is opgesteld. Onderwerpen die behandeld worden zijn de uitgangspunten, strategische doelstellingen en prioriteiten.

2.1 Uitgangspunten

Bij het opstellen en uitvoeren van het integraal veiligheidsbeleid worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1.*Regierol gemeente.*
De gemeente voert de regie over het integrale veiligheidsbeleid. De uitvoering is een opgave voor vele partners, zowel intern als extern. Binnen de gemeente Brielle ligt deze regie bij de afdeling bestuursondersteuning en -advisering. De uitvoering spreidt zich echter uit over alle beleidsvelden.

2.*Beleidsvorming en -uitvoering wordt integraal opgepakt.*
De verantwoordelijkheid van veiligheid ligt niet alleen bij de gemeente. Het is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de gemeente en nog vele andere partners. Veiligheid is een coproductie van meerdere partijen en waar mogelijk zijn andere partijen bij de totstandkoming van het veiligheidsbeleid betrokken zoals de politie en de brandweer.

3.*De betrokkenheid van burgers bij veiligheid en zelfredzaamheid versterken.*
Van alle veiligheidspartners is de burger de partner die het verschil kan maken, individueel maar zeker ook in groepsverband. Door veel en duidelijk te communiceren wordt de burger gewezen op wat hij/zij kan doen om de eigen veiligheid en die van de gemeente als geheel te promoten en te waarborgen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om voorlichting over inbraakmaatregelen, het doen van aangifte, het signaleren van strafbare feiten en mogelijk deelnemen aan buurtpreventie. De bewoners van de gemeente Brielle zijn door middel van het burgerpanel betrokken bij het samenstellen van de prioriteiten van het veiligheidsbeleid.

4.*Er wordt nauw samengewerkt met de gemeenten op Voorne-Putten.*
Vele vraagstukken die betrekking hebben op openbare orde en veiligheid gaan verder dan de eigen gemeentegrenzen. Er vindt daarom voortdurend afstemming plaats met de andere gemeenten op Voorne-Putten. Hierbij kan gedacht worden aan de crisisbeheersing en bevolkingszorg. Verder kan een beleidslijn van een gemeente invloed hebben op de veiligheid in buurgemeenten. Als er bijvoorbeeld een streng beleid in de gemeente Brielle op het gebied van vandalisme gevolgd wordt, kan dit leiden tot een “waterbedeffect” bij de omliggende gemeenten.

5.*Er is blijvende aandacht voor actuele ontwikkelingen.*
Openbare orde en veiligheid is een beleidsveld waarbinnen voortdurend nieuwe ontwikkelingen te vinden zijn. Dit komt onder andere door nieuwe vormen van criminaliteit en nieuwe projecten die door de rijksoverheid worden geïnitieerd.

2.2 Strategische doelstellingen

Collegeprogramma 2014-2018
Het college van B&W heeft in het collegeprogramma 2014-2018 het volgende opgenomen als samenvatting van wat het college wil bereiken op het gebied van openbare orde en veiligheid:
‘ Veiligheid en veiligheidsbeleving staan voor ons centraal. Mensen voelen zich prettig in een omgeving die schoon, heel en veilig is. Voor deze omgeving willen de burgers zelf ook verantwoordelijkheid nemen. De gemeente Brielle is schoon, heel en veilig. Dat geldt voor de gehele leefomgeving, maar in het bijzonder voor het openbare domein. ’

Bovenstaande heeft het college van B&W concreter gemaakt in onderstaande doelstellingen:
1. Versterking van de preventieve aanpak van vandalisme, overlast en criminaliteit.
2. Consequente handhaving en repressie bij vandalisme, overlast en criminaliteit, met zichtbare en efficiënte inzet van de Boa’s.
3. Blijvende aandacht voor de uitvoering van het horecabeleid.
4. Blijvend uitvoering geven aan het integraal veiligheidsbeleid.
5. Geen gedoogbeleid op het gebied van alcohol, drugs en roken in de horeca.

6. Continuering van de wijkschouwen, waarbij we voor verbetering van de leefomgeving open staan voor ideeën en actieve inbreng van onze bewoners.

2.3 Prioriteiten
In 2014 en 2015 heeft een veiligheidsanalyse van de gemeente Brielle plaatsgevonden. De veiligheidsanalyse geeft weer wat de belangrijkste huidige veiligheidsvraagstukken in de gemeente Brielle zijn en welk beleid nu wordt gevoerd op het gebied van openbare orde en veiligheid. Voor de totstandkoming van de veiligheidsanalyse zijn verschillende veiligheidspartners gevraagd een bijdrage te leveren zoals onder andere de politie, brandweer, bureau Halt, DCMR en de leerplichtambtenaar. Ook zijn de bewoners betrokken bij het opstellen van de veiligheidsanalyse door middel van het burgerpanel. Het uiteindelijke doel van de veiligheidsanalyse is, naast inzicht krijgen in de belangrijkste veiligheidsvraagstukken, komen tot de prioriteiten voor de komende jaren. De Raad heeft vijf veiligheidsprioriteiten op 14 april 2015 vastgesteld. Het betreft de volgende prioriteiten in willekeurige volgorde:

• *Behouden van de huidige fysieke kwaliteit van gemeente Brielle en waar mogelijk verbeteren.*
◦ Doel 1: Hondenbeleid herzien en beter van toepassing maken op de huidige situatie in gemeente Brielle.
◦ Doel 2: Jaarlijks het aantal graffititags tot een minimum beperken (maximaal 5 per jaar).

Het veiligheidsgevoel van de bewoners wordt in grote mate bepaald door de fysieke kwaliteit van de woonomgeving. De fysieke kwaliteit kan worden aangetast door vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering. Ook het burgerpanel heeft zich nadrukkelijk uitgesproken over het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Derhalve blijft de fysieke kwaliteit van de woonomgeving een aandachtspunt.

•*Terugdringen van het aantal inbraken in woningen, garages en schuren.*
◦ Doel 1: Het aantal woninginbraken per 1.000 woningen is in gemeente Brielle jaarlijks 20% lager dan het regionaal gemiddelde.
◦ Doel 2: Bij het aanpakken van de woningbraken worden zoveel mogelijk de bewoners betrokken.

Het aantal woninginbraken in gemeente Brielle en in de regio Rotterdam fluctueert nog steeds. Naast de politie zal ook de gemeente zich nadrukkelijk moeten blijven inzetten om het aantal woninginbraken terug te dringen.

•*Terugdringen van jongerenoverlast.*
◦ Doel 1: Het aantal overlastmeldingen m.b.t. jeugd bij de politie is in 2018 met 20% afgenomen t.o.v. 2014.
◦ Doel 2: Het percentage dat veel overlast ervaart van rondhangende jongeren komt niet hoger dan het percentage van 4,3% uit 2013.

Overlast door jongeren is een vaak terugkomend thema tijdens gesprekken tussen bewoners en de gemeente. Deze constatering is ook terug te zien in het gestegen aantal meldingen van overlast door jeugd bij de politie. Daarnaast valt het Stichting Push en de politie op dat het aantal jongeren, dat buiten op straat hangt, in gemeente Brielle groeiende is. Derhalve zal ingespeeld moeten worden op deze groeiende groep hangjongeren.

•*Terugdringen van alcoholmisbruik onder jongeren (doelen o.a. afkomstig uit preventie- en handhavingsplan 2014-2018).*
◦ Doel 1: 10% minder verkoop van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar dan het landelijk gemiddelde.
◦ Doel 2: Inzetten op preventie, zodat alcoholmisbruik onder jongeren kan worden voorkomen (beter voorkomen dan genezen).

Alcoholgebruik onder jongeren blijft een aandachtspunt. Uit de laatste meting is gebleken dat 20% van de jongeren uit het tweede en vierde leerjaar van het voortgezet onderwijs bij de laatste drinkgelegenheid 5 of meer glazen alcohol hebben gedronken. Dit percentage is ook 2% hoger dan het regionale percentage. Uit onderzoek blijkt een duidelijk verband tussen schoolverzuim en veel alcoholgebruik. Verder kan alcoholgebruik op jonge leeftijd leiden tot alcoholmisbruik op latere leeftijd, met alle gevolgen van dien. Ook 19% van het burgerpanel heeft aangegeven dat de gemeente meer aandacht moet besteden aan alcohol- en drugsoverlast veroorzaakt door jongeren.

•*Meer aandacht voor radicalisering.*
◦Doel 1: De gemeentelijke rol binnen de aanpak van radicalisering uitwerken en toepassen.
De ontwikkeling van religieus extremisme en geweld in het Midden Oosten en Noord-Afrika heeft zijn weerslag op Nederlandse (moslim) jongeren. Een klein deel daarvan radicaliseert en is naar die gebieden

afgereisd om aan de strijd deel te nemen. Dit baart grote zorgen voor wat er gebeurt als deze jongeren terugkomen. Families vragen om hulp om te voorkomen dat hun kinderen uitreizen en radicaliseren. Aan de Nederlandse gemeenten is gevraagd extra aandacht voor radicalisering te organiseren en preventieve maatregelen te nemen, zoals vroeg-signalering en ondersteuning aan ouders.

3 Veiligheidsvelden

In dit hoofdstuk wordt per veiligheidsveld aangegeven welke thema's belangrijk zijn voor de gemeente Brielle. Per thema wordt aangegeven welke activiteiten nu worden uitgevoerd en welke activiteiten eventueel aanvullend worden ingezet in de jaren 2015-2018. De prioriteiten genoemd in paragraaf 2.3 zijn als eerste thema's onder het betreffende veiligheidsveld uitgewerkt.

3.1 Veiligheidsveld 1: veilige woon- en leefomgeving

Het thema veilige woon- en leefomgeving bundelt veiligheidsthema's die direct met de alledaagse kwaliteit van wonen en leven in buurten en wijken te maken hebben. Thema's zijn bijvoorbeeld fysieke kwaliteit, woninginbraken en huiselijk geweld. De onveiligheid binnen dit veld heeft een heel herkenbaar karakter. Het gaat om verschijnselen waar iedereen mee te maken kan krijgen en die o.a. in de veiligheidsrapportages worden gemeten.

3.1.1 Fysieke kwaliteit

Inbreuk op de fysieke kwaliteit maken onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering. Het kan onder andere leiden tot verpaupering van de openbare ruimte en aantasting van het woongenot van burgers. Bovendien brengt het herstellen van de schade enorme kosten met zich mee. De maatschappelijke impact van deze vormen van inbreuk op de fysieke kwaliteit is groot. Hierdoor wordt de subjectieve veiligheid van de burgers van gemeente Brielle sterk beïnvloed. De vele investeringen in het verleden hebben hun vruchten afgeworpen door onder andere sterk dalende vandalismecijfers. Evenals tijdens de vorige beleidsperiode zal vooral geïnvesteerd worden in het evalueren en borgen van het huidige beleid.

<u>Lopende activiteiten :</u>

•*'Schoon, heel en veilig'*
Voortzetting project 'Schoon, heel en veilig'. Deze taak wordt uitgevoerd door ambtenaren van de buitendienst. De gemeente is tevens met het Sociaal Werkvoorzieningsschap "De Welplaat" overeengekomen dat deze instelling ook personeel inzet voor het structureel en systematisch schoonhouden van de wijken.

•*Graffitibeleid*
In 2008 is het graffitibeleid vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de preventie, repressie en handhaving rondom graffiti wordt aangepakt.

- Graffiti wordt binnen drie dagen verwijderd.
- Racistische teksten worden binnen 24 uur verwijderd en de politie stelt een onderzoek in.
- De schoonmaakkosten van graffiti worden verhaald op de dader indien deze bekend is.

  - *Verhalen vandalismegerelateerde schade*

In 2011 is de procedure verhalen vandalismegerelateerde schade opgesteld met als doel zo effectief mogelijk schade te verhalen op de dader als deze bekend is.

- *De bestuurlijke strafbeschikking is ingevoerd en kan worden toegepast.*
- *In 2012 is het Integraal Handhavingsbeleidsplan vastgesteld waaraan uitvoering wordt gegeven.*
- *Eén keer per jaar wordt in elke kern of wijk een wijkschouw georganiseerd (afhankelijk van de noodzaak kan de politie tevens deelnemen aan de wijkschouw) .*
- *Klachten en meldingen*

Klachten en meldingen kunnen bewoners doorgeven aan de gemeente via het SIM-meldingensysteem. Elke melding wordt gekoppeld aan de ambtenaar met de benodigde expertise. Er wordt gestreefd om 80% van alle meldingen binnen de vastgestelde termijn af te handelen. Elk kwartaal wordt het MT geïnformeerd over de voortgang van deze meldingen.

•*Jaarwisseling*

Enkele maanden voor de jaarwisseling vinden overleggen plaats met de politie, brandweer, jongerenwerk en verschillende afdelingen van de gemeente. Tijdens deze overleggen worden concrete afspraken gemaakt en wordt een maatregelenplan opgesteld. De afspraken hebben betrekking op het beperken van vandalisme en het handhaven van de openbare orde tijdens de jaarwisseling. Tevens worden ontwikkelingen, die zijn weerslag kunnen hebben op de jaarwisseling, tot aan de jaarwisseling nauwgezet gevolgd en worden, indien nodig, extra maatregelen genomen.

•*Bij toename van het aantal vandalismegerelateerde vernielingen zal extra toezicht en handhaving worden gerealiseerd.*

Nieuwe activiteiten :
•*Hondenbeleid*
Het hondenbeleid wordt herzien en beter toepasbaar gemaakt op de huidige situatie in gemeente Brielle. Onderdelen van het hondenbeleid zijn maatregelen bij bijtincidenten en preventie en handhaving op hondenpoep.

3.1.2 Woninginbraken

Veilig wonen is een gezamenlijke inspanning. Bewoners en woningbouwverenigingen kunnen hieraan een bijdrage leveren door hun eigen huizen veiliger te (laten) maken (met behulp van hang- en sluitwerk, rookmelders en buitenverlichting). Hiernaast kan de gemeente zorgen voor preventieve maatregelen buiten het huis (zoals voldoende straatverlichting, terugsnoeien van de groenvoorziening en schoonhouden van de wijk). Het aantal woninginbraken in de gemeente Brielle en in de regio Rotterdam fluctueert nog steeds. De gemeente Brielle zal zich met andere partijen, zoals bijvoorbeeld de politie en woningcorporaties, nadrukkelijk blijven inzetten om het aantal woninginbraken terug te dringen.

Lopende activiteiten :

Preventie:

•*Voorlichting*
Onder regie van de gemeente worden de burgers voorgelicht over het zelf nemen van preventieve maatregelen om woninginbraken te voorkomen. De voorlichting vindt onder andere plaats door het verspreiden van preventiefolders en het plaatsen van preventietips in het Briels Nieuwsland en op de website van gemeente Brielle. Eventueel kunnen voorlichtingsbijeenkomsten of Roadshows Veiliger Leven voor bewoners worden georganiseerd. Voor een dergelijke bijeenkomst kunnen experts worden uitgenodigd van bijvoorbeeld de politie.

•*Preventie-activiteiten van de politie*
Op preventief gebied worden de volgende maatregelen ingezet: regelmatige flyeracties, controles op knooppunten (demotiveren van potentiële inbrekers), het delen van successen m.b.t. aanhoudingen heterdaad en het delen van activiteiten met media via perscommunicatie, journalisten en twitter, de controle van gruthokkers, extra toezicht in de wijken en het actief contact leggen met de burger (informeren burger, zichtbaar aanwezig zijn). Op hotspots kunnen Mobiele Camera Units worden geplaatst.

•*Politiekeurmerk Veilig Wonen*
Om het aantal woninginbraken terug te dringen is op landelijk niveau het Politiekeurmerk Veilig Wonen (hierna PKVW) in het leven geroepen. Een woning die voldoet aan dit keurmerk heeft 95% minder kans op inbraak dan een woning die hier niet aan voldoet. De effecten van het Politiekeurmerk Veilig Wonen zijn zo duidelijk aangetoond dat het kabinet het keurmerk aanbeveelt in de nota 'Naar een veiliger samenleving'. Het kabinet stelt in deze nota onder andere dat vanaf 2004 alle nieuw te bouwen woningen en woningen die worden gerenoveerd moeten voldoen aan het Politiekeurmerk Veilig Wonen. Bij nieuwbouwplannen wordt gevraagd aan de projectontwikkelaar of het PKVW wordt meegenomen in de nieuwbouwplannen. De gemeente kan de projectontwikkelaar hiertoe echter niet verplichten (artikel 122 Woningwet).

•*Signaleren en aanpakken van onveilige plaatsen en situaties*
Voorkomen en aanpakken van onveilige plaatsen en situaties, gesignaleerd door de bijzondere opsporingsambtenaren (boa's) en de politie, door plaatsen van voldoende verlichting, terugsnoeien van de groenvoorziening, schoonhouden van de wijk en eventuele andere maatregelen.

•*Indien nodig kan een wijkagent een wijktafel organiseren.*

Repressie:

•*Burgernet*

Gemeente Brielle neemt deel aan Burgernet. Met Burgernet kan de politie het publiek vragen te helpen bij een zoekactie naar een verdachte, een voertuig of een vermist persoon. De politie stuurt deelnemers binnen een bepaalde straal een spraakbericht of sms. Hen wordt gevraagd uit te kijken naar een verdacht of vermist persoon of voertuig. Als mensen, die het bericht hebben gekregen iets zien of horen dat interessant is voor de politie, bellen zij direct naar een gratis telefoonnummer. Zo kan de politie gerichter en sneller zoeken. Na afloop van de zoekactie krijgen alle deelnemers een bericht met informatie over het resultaat. Gestreefd wordt om 10% van alle inwoners van de gemeente Brielle in 2018 deel te laten nemen aan Burgernet (thans 6%).

•*HIC (High Impact Crimes)-team*
Bij de politie is binnen het district Rijnmond Zuid-West het HIC-team actief op het gebied van woninginbraken. De focus ligt onder meer op een aantal notoire woninginbrekers en overvallers. Het team richt zich op opsporing en vanuit diverse disciplines wordt getracht deze inbrekers zo lang mogelijk uit de roulatie te houden. Zo wordt na elke inbraak door de afdeling Forensische Opsporing (FO) een onderzoek ingesteld en vindt er altijd een buurtonderzoek plaats. In 2013 is de wijze waarop buurtonderzoek wordt verricht veranderd: buurtbewoners ontvangen een brief, met daarin een direct telefoonnummer of e-mailadres van de politie. Bewoners, die informatie hebben voor de politie, kunnen de politie op deze manier op een zelf gekozen tijdstip benaderen. Eventuele gegevens van verdachte voertuigen worden direct in het ANPR (Automatic Numberplate Recognition) geplaatst, waardoor de politie gealarmeerd wordt als een dergelijk voertuig een ANPR-controlepunt passeert.

•*Persoonsgebonden aanpak*
De bij de politie bekende notoire inbrekers krijgen middels een Persoonsgebonden Aanpak (PGA), VIPPEN (zeer frequent bezoeken van), aanpak middels een zogenaamde TOP 600 (extra aandacht op 600 meest overlastgevende personen) en/of middels een informatie gestuurde aanpak alle aandacht.

<u>Nieuwe activiteiten :</u>
Preventie:
•*Structureel overleg met gemeente, politie en woningcorporaties.*
Om een meer integrale preventieve aanpak te bevorderen, zal geprobeerd worden een structureel overleg te organiseren tussen de gemeente, politie en de woningcorporaties. Dergelijk overleg vindt reeds plaats tussen de gemeente en de politie, maar nog niet structureel met de woningcorporaties.

•*Buurtpreventie*
Vanuit de gemeente wordt op dit moment geen buurtpreventieteam opgericht, omdat op dit moment geen acute maatschappelijke problemen waarneembaar zijn in gemeente Brielle waar een buurtpreventieteam voor ingezet zou kunnen worden. Verder blijkt uit onderzoek dat de burgers van gemeente Brielle erg tevreden zijn over de leefbaarheid en veiligheid in de buurt en de gemeente als geheel. Als burgers van gemeente Brielle initiatief nemen om een buurtpreventieteam op te richten, zal de gemeente bereid zijn een dergelijk initiatief te ondersteunen.

Repressie:

•*Heling*
In de Algemene Plaatselijke Verordening van 2015 is een artikel opgenomen die opkopers verplicht stelt om een opkoopregister bij te houden. Hierop kunnen de boa’s en de politie controles uitvoeren. De beleidsregel omtrent dit artikel zal in 2015 worden uitgewerkt. In de regio wordt reeds streng toegezien op het opkoopregister, om het “waterbedeffect” te voorkomen, wordt ook in Brielle extra aandacht gegeven aan het opkoopregister. Deze maatregel maakt het moeilijk om gestolen goederen te verkopen aan een opkoper.

3.1.3 Burenoverlast
Bewoners kunnen veel overlast ondervinden van hun buren. Dergelijke overlast kan zelfs uitmonden in een langslepende burenruzie en het woongenot van beide bewoners en soms een hele straat ernstig bederven. Het is derhalve van belang dat als gemeente geholpen kan worden bij dergelijke burenruzies en waar mogelijk dergelijke burenruzies kunnen worden voorkomen.

<u>Lopende activiteiten :</u>

•*Mediation*
Binnen de gemeente Brielle en ook andere omliggende gemeenten zijn enkele medewerkers opgeleid tot ‘mediator’. Een mediator bemiddelt bij burenruzies.

•*Onttrekkingsvergunningen*

In de gemeente Brielle zijn woningen in gebruik voor huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten. Op basis van de “Huisvestingsverordening Stadsregio Rotterdam 2006” van de Stadsregio en het besluit “Uitvoeringsbesluit Kamerverhuur” is het noodzakelijk om voor deze woningen waarbij sprake is van kamerverhuur een “onttrekkingsvergunning” voor een tijdsduur van maximaal 3 jaar aan te vragen. Daarnaast is er een omgevingsvergunning nodig.
In verband met het opheffen van de Stadsregio per 1 juli 2015 is de ‘Huisvestingsverordening Stadsregio Rotterdam 2006” komen te vervallen. De gemeenten uit de Stadsregio hebben nog tot 1 januari 2016 de gelegenheid om nieuw beleid op te stellen voor ‘Regeling Kamerverhuur’ aan arbeidsmigranten. Derhalve is het nog tot 1 januari 2016 mogelijk om het beleid te volgen voortkomend uit de ‘Huisvestingsverordening Stadsregio Rotterdam 2006’ en het ‘Uitvoeringsbesluit Kamerverhuur’.

Nieuwe activiteiten :

•*Beleidsontwikkeling Regeling Kamerverhuur*
In kader van voorgaande moet per 1 januari 2016 nieuw beleid worden geformuleerd aangaande ‘Regeling Kamerverhuur’ aan arbeidsmigranten. De gemeente Brielle is over dit beleid in gesprek met de Regiogemeenten. Lopende 2015-2016 wordt het nieuwe beleid aangaande ‘Regeling Kamerverhuur’ aan arbeidsmigranten verwacht.

3.1.4 Overlast sekstoerisme Brielse Meer

De overlast door sekstoerisme bij het Brielse Meer blijft een aandachtspunt. De afgelopen jaren is de overlast reeds op verschillende manieren aangepakt. De overlast is verminderd, maar blijft aanwezig. De overlast door sekstoerisme kan nadelige gevolgen hebben op de mate van bezoek van toeristen aan het naaktrecreatiegebied en bezoekers van de nabij gelegen scouting. Derhalve zal ook de komende jaren aandacht blijven voor het terugdringen van de overlast door sekstoerisme bij het Brielse Meer.

Lopende activiteiten :

- *Jaarlijks vindt er een afstemmingsoverleg plaats met de gemeente, politie en de Groenservice Zuid-Holland (GZH)*
- *Extra controle door politie, toezichthouders van de gemeente en van de GZH*
- *De GZH initieert preventieve ma atregelen*

De GZH heeft de gebieden waar de personen die seksuele handelingen in het openbaar verrichten vaak komen dermate gesnoeid, opdat het gebied niet meer aantrekkelijk is om dergelijke handelingen te verrichten.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein “overlast sekstoerisme Brielse Meer” zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.1.5 Huiselijk geweld en kindermishandeling

Huiselijk geweld is geweld gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. Het woord 'huiselijk' zegt niets over de plaats van het geweld, maar over de relatie tussen pleger en slachtoffer. Huiselijk geweld kan dus zowel binnenshuis als buitenshuis plaatsvinden. Uit onderzoek is gebleken dat 45% van de Nederlandse bevolking ooit te maken heeft gehad met aanhoudend huiselijk geweld. Huiselijk geweld komt in alle lagen van de bevolking en binnen alle culturele groeperingen voor.

Lopende activiteiten :

•*Gebiedsteam*
Binnen de gemeente Brielle waren tot 1 januari 2015 verschillende netwerken rondom een bepaalde problematiek georganiseerd, te weten het Lokaal Zorgnetwerk (LZN), het Lokaal Team Huiselijk Geweld (LTHG), de Gemeentelijke Organisatie Sluitende Aanpak (GOSA) en het CJG-afstemmingsoverleg. Naar aanleiding van de verschillende decentralisaties zijn deze netwerken geïntegreerd in het gebiedsteam Brielle. De vormgeving van het gebiedsteam hangt nauw samen met de vormgeving van de zorgcoördinatie 0-100 jaar en richt zich daarmee op alle inwoners van 0-100 jaar waarbij sprake is van meervoudige, complexe problematiek.
Het gebiedsteam Brielle bestaat uit professionals, die kennis hebben van de sociale kaart, in staat zijn om casusregie te voeren en die een systeemplan kunnen opstellen. Het gebiedsteam Brielle wordt gecoördineerd door 3 gemeentelijke procesregisseurs, te weten de procesregisseur Jeugd (tot 23 jaar), de procesregisseur Volwassenen en de procesregisseur Doorzettingsmacht.

•*Jeugdbeschermingsplein Voorne*
Het Jeugdbeschermingsplein is een overleg waarbij integraal wordt gewerkt, gericht op de bescherming van het kind en op een constructieve samenwerking met het gezin en het professionele netwerk. Iedere

professional, die zich ernstig zorgen maakt over de veiligheid en ontwikkeling van een jeugdige, kan dit direct melden bij het plein. Een vaste kern van hulpverleners, waaronder de Raad voor de Kinderbescherming, Jeugdbescherming Rotterdam Rijnmond en Veilig Thuis, komt dan bijeen om de binnengekomen meldingen te bespreken. Zij bekijken of er een drang- of dwangaanpak nodig is, wie er in het hulpverleningsteam moeten zitten en wie vervolgens de regie over dat team krijgt. In dit nieuwe overleg neemt de gemeente de verantwoordelijkheid voor de procescoördinatie op zich en sluiten partijen aan op basis van hun rol en functie. Ook kan de burgemeester via de Raad voor de Kinderbescherming vragen om het oordeel van de kinderrechter.

•*Veilig Thuis Rotterdam-Rijnmond*
Veilig Thuis Rotterdam-Rijnmond is een samenvoeging van het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling en de (Advies- en) Steunpunten Huiselijk Geweld Rotterdam, Zuid Hollandse Eilanden en Maassluis, Vlaardingen en Schiedam. Veilig Thuis biedt advies en ondersteuning aan iedereen (kinderen, volwassenen en professionals) die te maken heeft met of een vermoeden heeft van huiselijk geweld of kindermishandeling.
Vanaf mei 2015 is een interim implementatiemanager voor de gehele organisatie van Veilig Thuis aangesteld die verantwoordelijk is voor het implementeren, positioneren en doorontwikkelen van Veilig Thuis RR in de regio's rondom Rotterdam. In het najaar van 2015 zal gestart worden met de implementatie van de regioteams, waaronder in de regio Zuid-Hollandse Eilanden.

•*Meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling*
De meldcode is een 5-stappenplan waarin staat hoe professionals uit de sectoren onderwijs, kinderopvang, jeugdzorg, maatschappelijke ondersteuning (thuiszorgorganisaties) en justitie en politie moeten omgaan met het signaleren en melden van huiselijk geweld en kindermishandeling. De meldcode is inmiddels ingevoerd op heel Voorne-Putten.

◦ *Tijdelijk huisverbod*
Per 1 januari 2009 is de Wet Tijdelijk Huisverbod (WTH) in werking getreden. De WTH biedt de burgemeester de mogelijkheid om een tijdelijk huisverbod op te leggen aan meerderjarige personen van wie een onmiddellijke en ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat naar de huisgenoten. Alle gemeenten binnen Rotterdam-Rijnmond zijn per 1 januari 2009 meteen gestart met het uitvoeren van de WTH.

•*Aware*
Aware wordt ingezet bij ernstige belagingszaken. Na een intensieve screeningsprocedure kan een cliënt een Aware-aansluiting krijgen van Stichting Arosa, zodat de cliënt direct hulpdiensten kan inschakelen als hij/zij lastig gevallen wordt door zijn/haar belager. Aware maakt deel uit van de nota regionale aanpak huiselijk geweld en eergerelateerd geweld die op 22 juni 2010 door het college van de gemeente Brielle is vastgesteld.

<u>Nieuwe activiteiten :</u>
•*Kwartaalbijeenkomsten Gebiedsteam Brielle*
Tijdens deze bijeenkomsten wordt aandacht besteed aan de onderwerpen; Veilig Thuis, Wet tijdelijk huisverbod, huiselijk geweld en kindermishandeling.

3.1.6 Veelplegers
Een veelpleger is iemand die meer dan 10 keer een proces-verbaal heeft gekregen voor een misdrijf, waarvan minimaal 1 in de laatste 2 jaar. Veelplegers komen vaak met de politie in aanraking en zijn verantwoordelijk voor een groot deel van de criminaliteit in Nederland. De rechter kan deze mensen, die veel overlast veroorzaken, voor maximaal 2 jaar laten opsluiten in een inrichting voor stelselmatige daders.

<u>Lopende activiteiten :</u>
•*Casusoverleg veelplegers*
In het casusoverleg veelplegers van het Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond worden alle veelplegers structureel besproken met onder andere de gemeente, de reclassering, de politie, het openbaar ministerie en een hulpverlener. Tijdens het casusoverleg wordt eerst een beeld gevormd van de betreffende persoon waarna interventies worden afgesproken.

<u>Nieuwe activiteiten :</u>
Op het beleidsterrein veelplegers zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.1.7 Subjectieve veiligheid
Onder subjectieve veiligheid wordt het veiligheidsgevoel van de inwoners van de gemeente Brielle bedoeld. Hoe veilig voelt men zich binnen de gemeente? De cijfers van de politie geven een beeld van

het aantal misdrijven en incidenten in de gemeente, maar kunnen geen beeld geven over hoe de inwoners van gemeente Brielle de veiligheid in de gemeente ervaren. Om het veiligheidsbeleid beter op de wensen van de inwoners af te kunnen stemmen is inzicht in de subjectieve veiligheid een belangrijk gegeven.

Lopende activiteiten:

• *Integrale Veiligheidsmonitor*

Gemeente Brielle nam elke twee jaar deel aan de Regionale Veiligheidsrapportage. Deze rapportage is aangepast en zal vanaf 2015 elk half jaar worden opgesteld. De titel Regionale Veiligheidsrapportage is gewijzigd in het Gezamenlijk Veiligheidsbeeld Regio Rotterdam. De objectieve cijfers, die deel uitmaken van deze rapportages, worden door de politie aangeleverd. De subjectieve cijfers worden in kaart gebracht door de Integrale Veiligheidsmonitor, die één keer per twee jaar bij het Gezamenlijk Veiligheidsbeeld Regio Rotterdam zal worden gevoegd. De Integrale Veiligheidsmonitor geeft onder andere aandacht aan buurtproblemen, aangiftegedrag, het functioneren van de politie en het gemeentelijk veiligheidsbeleid. Met de Integrale Veiligheidsmonitor worden op eenduidige wijze cijfers verkregen over de (beleving van) veiligheid op zowel landelijk, regionaal als (beneden)lokaal niveau. De Gezamenlijk Veiligheidsbeeld Regio Rotterdam en dus ook de Integrale Veiligheidsmonitor dienen als belangrijke input voor de Veiligheidsanalyse en het Integraal Veiligheidsbeleid van de gemeente Brielle.

Nieuwe activiteiten:

Op het beleidsveld “subjectieve veiligheid” zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.1.8 Financiën

Veiligheidsveld 1: veilige woon- en leefomgeving	2015	2016	2017	2018
Lopende activiteiten				
3.1.1 Schoon, heel en veilig	26.000	26.000	26.000	26.000
3.1.1 Bijdragen van derden schoon, heel en veilig	-12.500	-12.500	-12.500	-12.500
3.1.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	18.768	18.768	18.768	18.768
3.1.5 Veilig Thuis Rotterdam-Rijnmond	PM	PM	PM	PM
3.1.5 Wet tijdelijk huisverbod	4.800	4.800	4.800	4.800
3.1.5 Stichting Arosa	4.000	4.000	4.000	4.000
3.1.7 Integrale Veiligheidsmonitor	0	8.000	0	8.000

Nieuwe activiteiten

Geen

3.2 Veiligheidsveld 2: bedrijvigheid en veiligheid

Onder bedrijvigheid wordt zowel het winkelgebied als bedrijventerreinen verstaan. In het winkelgebied kunnen zich verschillende vormen van onveiligheid voordoen. Het gaat daar bijvoorbeeld om winkeldiefstal en zakkenrollerij maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de gebouwen (voldoet het gebouw aan het bouwbesluit). Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid (onveiligheidsgevoelens) leiden. Onveiligheid op bedrijventerreinen kent eveneens zowel sociale (gericht op de maatschappij) als fysieke (gericht op de tastbare omgeving) aspecten: bedrijfsinbraak, diefstal en vernieling aan de ene kant en aan de andere kant inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid (‘externe veiligheid’ ofwel veiligheid rond inrichtingen en vervoer gevaarlijke stoffen wordt apart behandeld onder veiligheidsveld 'fysieke veiligheid').

3.2.1 Inbraken/overvallen in winkels/bedrijven/kantoren

Een inbraak of overval op een winkel of bedrijf heeft verschillende negatieve gevolgen. Allereerst zijn er negatieve financiële, geestelijke en soms ook fysieke gevolgen voor de eigenaar zelf. Vervolgens nemen de onveiligheidsgevoelens onder ondernemers toe en wordt een bepaald gebied minder aantrekkelijk voor ondernemers om zich te vestigen.

Lopende activiteiten :

◦ *Voorlichting*

Afhankelijk van de noodzaak en wens van de ondernemers kan onder regie van de gemeente voorlichting gegeven worden over het voorkomen van diefstal en inbraak in de winkel. Dit kan door middel van een voorlichtingsbijeenkomst waarvoor experts uitgenodigd worden of voorlichting via de website of het Briels Nieuwsland door aandacht te geven aan het project ‘sta voor je zaak’ en ‘samen de boef de baas’. In 2014 zijn de ondernemers, waaronder juweliers, gevraagd naar de behoefte om zich voor te bereiden op overvallen. Er is echter toen aangegeven geen behoefte te hebben aan een overvaltraining.

◦ *Actieprogramma overvallen*
Er is een gemeentelijk actieprogramma overvallen voor het district Rijnmond Zuid-West. Alle gemeenten volgen dit actieprogramma. Dit gaat in overleg met alle gemeenten van het district en de politie.

• *'Donkere dagen offensief'*
Elk jaar wordt door de politie het 'donkere dagen offensief' gestart. Dit project is gericht op het aanpakken van overvallen. De politie heeft dan onder andere meer aandacht voor de openings- en sluitingstijden van winkels.

•*HIC (High Impact Crimes)-team*
Het HIC-team van de politie binnen het district richt zich (o.a.) op de opsporing en preventie van geweldsdelicten. Daarnaast biedt de Regionale Informatie Organisatie vanuit het Real Time Intelligence Center dagelijks sturingsinformatie voor de recherche en uniformdienst, waarmee de pakkans in de regio verder wordt vergroot. Bij een overval kan een helikopter worden ingezet.

•*Revitalisering bedrijventerrein 't Woud*
Vanaf 2012 is veel geïnvesteerd in de revitalisering van bedrijventerrein 't Woud in Brielle. Deze werkzaamheden zullen in 2016 worden afgerond. De revitalisering heeft betrekking op herinrichting van de openbare ruimte, 'schoon, veilig en samen' en kwaliteitsverbetering van de private ruimte. Over de mate waarop de beveiliging van bedrijventerrein 't Woud gehandhaafd of verbeterd moet worden, zullen in 2015 gesprekken worden gevoerd tussen de gemeente en de ondernemers.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsveld inbraken/overvallen in winkels/bedrijven/kantoren zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.2.2 Horeca
Het hebben van horecagelegenheden geeft gemeenten zowel voor- als nadelen. Zo wordt een gemeente aantrekkelijker voor toeristen die, naast het nuttigen van een hapje en een drankje in de plaatselijke horeca, ook boodschappen kunnen halen bij de plaatselijke winkels. Dit is uiteraard goed voor de economie van een gemeente. Bovendien geeft het een gemeente een gezellige uitstraling. Nadelen van horecagelegenheden kunnen zijn geluidsoverlast en de mogelijke aanwezigheid van beschonken horecabezoekers die ook de nodige overlast kunnen veroorzaken. Binnen gemeente Brielle is er sprake van een lichte stijging van geluidshinder veroorzaakt door horeca. Ook zijn het aantal mishandelingen en ruzies/vechtpartijen in de openbare ruimte gestegen. Beide indicatoren zijn voornamelijk horeca gerelateerd. De oorzaak hiervan is onder andere te vinden in het drank- en drugsgebruik.

Lopende activiteiten :
- *De politie zet elk weekend een horecateam in voor extra toezicht. Door de reorganisatie is de capaciteit van het horecateam wel verminderd.*
- *Controles in kader van de Drank- en Horecawet*

De toezichthouder van de gemeente controleert regelmatig de commerciële horeca, para-commerciële horeca, slijterijen en supermarkten controleren of zij zich houden aan de gestelde eisen van de Drank- en Horecawet. Hierbij wordt op pilotbasis samengewerkt met de andere gemeenten op Voorne-Putten. Verder vindt tenminste één keer per jaar een integrale horecacontrole plaats. Deze controle wordt gehouden door onder andere de DCMR, Douane, Sociale Zaken, politie, brandweer en gemeente.
◦ *Horecaoverleg*
Ten minste elke drie maanden vindt een horecaoverleg plaats tussen de burgemeester, politie en het bestuur van de horecavereniging.
•*Zero-tolerance beleid wat betreft geweld in horecagebieden.*

Nieuwe activiteiten :
•Handhavingsprotocol Horeca Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee
Het handhavingsprotocol horeca is bedoeld als uniforme werkwijze en sanctiebeleid voor horecagelegenheden op Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee. Het handhavingsprotocol horeca heeft betrekking op zowel de Drank- en Horecawet als horeca gerelateerde bepalingen in de APV. Ook voorziet het handhavingsprotocol horeca in uniform sanctiebeleid voor de Opiumwet en de Wet op de Kansspelen. In verband met de gewijzigde Drank- en Horecawet wordt het handhavingsprotocol horeca lopende 2015-2016 herzien.

3.2.3 Evenementen
Evenementen kunnen veiligheidsrisico's opleveren. Het is aan de organisator voorwaarden voor de veiligheid te realiseren en aan de gemeente om de juiste voorwaarden te stellen en die te handhaven. De risico's betreffen vooral geweldpleging, overlast, vernieling en brandgevaar.

•*Vergunningstelsel*
Om de veiligheid bij evenementen zoveel mogelijk te kunnen waarborgen, stelt de burgemeester op advies en in overleg met hulpdiensten, voorschriften aan de evenementenvergunning. De organisator is verplicht deze voorschriften na te leven.
Tijdens de voorbereiding en het vergunningstraject voor de grote evenementen in Brielle, de zogenoemde B en C evenementen, worden door de gemeente verschillende overleggen georganiseerd met de organisatie, hulpdiensten en andere veiligheidspartners.

Lopende activiteiten :
•*Evenementenbeleid*
In het evenementenbeleid staan de procedures omtrent vergunningverlening, toezicht en handhaving omschreven. Elk jaar vinden in gemeente Brielle verschillende grootschalige evenementen plaats. Dit zijn evenementen als '1-Aprilviering', 'Bruisend Brielle' en 'Brielle Blues'. Ruim voor aanvang van deze evenementen vinden verschillende overleggen plaats met de organisatoren, betrokken horeca ondernemers en veiligheidspartners waaronder de politie en de VRR. Tijdens deze overleggen worden de benodigde vergunningen voorbereid en worden afspraken gemaakt.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein “evenementen” zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.2.4 Financiën

Veiligheidsveld 2: bedrijvigheid en veiligheid	2015	2016	2017	2018
Lopende activiteiten				
3.2.2 Toezicht/handhaving OOV incl. toezicht DHW	20.000	20.000	20.000	20.000
Nieuwe activiteiten				
Geen				

3.3 Veiligheidsveld 3: jeugd en veiligheid

De jeugd heeft de toekomst. Het is dan ook belangrijk dat de jeugd veilig kan opgroeien. Derhalve is reeds beleid ontwikkeld op het gebied van onderwijs en gezondheid. Net als andere leeftijdsgroepen kan ook jeugd overlast veroorzaken en zich niet altijd gedragen zoals van hen verwacht wordt. Ook hierop wordt in deze paragraaf ingegaan. Onderwerpen zijn o.a. overlastgevende jeugdgroepen, alcohol- en drugsgebruik onder jongeren en veiligheid in en om school.

3.3.1 Overlastgevende jeugdgroepen

Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om ‘mildere’ vormen van overlast (zgn. acceptabele en hinderlijke jeugdgroepen) maar ook om zwaardere vormen (‘echte’ overlastgevende groepen). Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit. Kenmerkend voor de zogenaamde hinderlijke groepen is dat ze in principe goed aanspreekbaar/corrigeerbaar zijn door de omgeving. Bij zgn. overlastgevende groepen is er meer ‘eigen systeem’ (hiërarchie) in de groepen en zijn ze lastiger te corrigeren. Ook is er veelal (lichte) criminaliteit in het spel.

Lopende activiteiten :
◦ *Beke-methode*
De Beke-methode is een, door Advies- en Onderzoeksgroep Beke ontwikkelde, methode om hulp te bieden bij jongerenoverlast. De aanpak is gericht op het terugdringen van overlast door jeugdgroepen en het ontwikkelen van een aanpak voor iedere groep. De aanpak bestaat uit preventieve, curatieve en repressieve maatregelen en zijn groepsgericht, domein- of situatiegericht of individueel gericht. De politie inventariseert samen met het jongerenwerk jeugdgroepen die hinderlijk, overlastgevend of crimineel gedrag vertonen. Vervolgens wordt er onder leiding van de gemeente samen met de politie, het jongerenwerk en de procesregisseur Doorzettingsmacht voor de desbetreffende groep een plan van aanpak opgesteld.

◦ *Overleg jeugd en veiligheid*
Er vindt structureel overleg plaats tussen de burgemeester, de portefeuillehouder jeugd, de beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid, politie en het jongerenwerk. Indien van toepassing nemen ook andere partners deel aan het overleg. Overlast in de woon- en leefomgeving, die als hinderlijk of zelfs als bedreigend wordt ervaren, wordt besproken. De meeste meldingen zijn terug te voeren op de hangplekken en het uitgaansgebied en variëren van geluidsoverlast, alcoholgebruik, vandalisme tot het vervuilen van de directe omgeving.

◦ *Jongerenwerk*
In het beleidsplan Zorg en hulp voor jeugd is aangeven dat het jongerenwerk een belangrijke rol inneemt in de opvoedkundige omgeving. Daarbij is aangegeven dat wanneer gemeenten minder beroep willen doen op de dure, specialistische zorg dat dan geïnvesteerd moet worden in de lokale basisvoorzieningen. Het jongerenwerk speelt hierin een belangrijke rol. Naast het organiseren van activiteiten, zoals sweetfeesten, en specifieke cursussen voor jongeren van 12 tot 19 jaar wordt vooral ingezet op het outreachend werk van de jongerenwerkers. Jongerenwerkers kunnen bijvoorbeeld als individuele begeleiders ingezet worden doordat ze de jongeren begeleiden naar werk, het vinden van geschikte stages maar ook ouders informeren hoe het beste om te gaan met hun kind(eren). Ook kunnen jongerenwerkers ingezet worden wanneer jongeren weer terug keren naar de "wijk". Ze kunnen de jongeren "nazorg" bieden, zodat ze hun eigen plek weer kunnen vinden ten aanzien van school / werk / vrije tijd. De jongerenwerkers zullen vraag gerichter gaan werken.

•*Combinatiefunctionaris*
De combinatiefunctionarissen zorgen ervoor dat verenigingen naschoolse activiteiten voor kinderen in het primair onderwijs op het gebied van sport en cultuur uitvoeren. Het doel is kinderen in aanraking te laten komen met nieuwe activiteiten en dat verenigingen nieuwe leden kunnen werven, met als gevolg dat meer kinderen gaan sporten of culturele activiteiten ondernemen en dus minder negatief op straat aanwezig zijn.

◦ *De bijzondere opsporingsambtenaren en politie surveilleren dagelijks door de wijken van gemeente Brielle.*

Nieuwe activiteiten :
Ten aanzien van de inzet van het jongerenwerk vinden in 2015 gesprekken plaats tussen de gemeente en Stichting PUSH om een nadere invulling te geven aan de werkzaamheden van de jongerenwerkers.

3.3.2 Individuele probleemjongeren

Het gaat hier vooral om jongeren met meerdere antecedenten, die in diverse opzichten de maatschappelijke aansluiting hebben verloren. Deze probleemjongeren vormen vaak de harde kern van jeugdgroepen en plegen verschillende vormen van criminaliteit.

Lopende activiteiten :
•*Gebiedsteam Brielle*

• *Bureau Halt*
Jongeren van 12 tot 18 jaar, die zijn aangehouden voor bijvoorbeeld vernieling, winkeldiefstal, overlast met vuurwerk of die veel spijbelen, hebben middels een Halt-afdoening de mogelijkheid recht te zetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie. Voor de criteria, inhoud en duur van de Halt-afdoening gelden landelijke en door het Openbaar Ministerie vastgestelde regels. Voor een succesvolle Halt-afdoening is het nodig dat de jongere en zijn/haar ouders instemmen met deelname, de jongere de gemaakte afspraken volledig nakomt en dat er geen sprake is van ernstige, achterliggende problematiek bij de jongere. Verder verzorgt Bureau Halt de lesmethodiek "Je hebt een keuze" in de groepen 8 van het primair onderwijs en de eerste klassen van het voortgezet onderwijs.

•*Zorgformulieren*
De politie stelt zorgformulieren op bij het constateren van probleemjongeren met grote individuele problematiek. Via Veilig Thuis worden de zorgformulieren doorgestuurd naar de meest passende instantie, waaronder het Gebiedsteam Brielle, die een interventie kan plegen.

•*Persoonsgerichte aanpak (PGA)*
Alle jeugdigen, die zich als recidivist schuldig maken aan een misdrijf, worden aangewezen voor de persoonsgerichte aanpak (PGA). De politie zal deze jongeren regelmatig bezoeken.

•*Trajectberaad Risico Jeugd*
Jongeren van 12-18 jaar waarvoor een strafrechtelijk traject is opgestart, worden besproken in het overleg Trajectberaad Risico Jeugd van het Veiligheidshuis, waar verdere afspraken worden gemaakt.

•*Nazorg jeugdige ex-gedetineerden*
Goede opvang van jeugdige ex-gedetineerden is belangrijk om herhaling van overlast te voorkomen. De regie op de nazorg voor een individuele jongeren ligt formeel bij de Raad voor de Kinderbescherming als casusregisseur. De uitvoering ligt echter bij de Jeugdreclassering. De gemeente Brielle regelt slechts

de faciliteiten voor de jeugdige ex-gedetineerde, zoals een plaats op een school of huisvesting. Formeel neemt de reclasseringsambtenaar de persoonlijke begeleiding van de jongere op zich en stelt samen met een procesregisseur van de gemeente een nazorgplan op met daarin de te ondernemen acties. Tevens wordt de voortgang van de nazorgactiviteiten voor de jongere gemonitord.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein individuele probleemjongeren zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.3.3 Alcohol- en drugsgebruik onder jongeren

Verschijnselen die binnen dit thema vallen zijn de overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en bijvoorbeeld in het uitgaansgebied/- gelegenheden. Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen en geluidsoverlast. De beheersing daarvan is een belangrijke opgave van de gemeente. Een ander onveiligheidsaspect speelt daarbij ook een belangrijke rol: de gezondheids-risico's van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik.

Lopende activiteiten :
In 2013 is het Integraal Genotsmiddelenbeleid vastgesteld. Tevens verplicht de gewijzigde Drank- en Horecawet de gemeente om een preventie- en handhavingsplan op te stellen. Het betreffende preventie- en handhavingsplan is in 2015 vastgesteld. De activiteiten uit beide nota's staan hieronder kort weergegeven.

Preventie:
•*Genotsmiddelenpreventie*
In de Lokaal Educatieve Agenda is en wordt veel aandacht besteed aan genotsmiddelenpreventie, dit als vervolg van de activiteiten uit het regionale plan 'Gezonde Slagkracht', dat in de zomer van 2013 eindigde.

•*Instructie verantwoord alcoholgebruik*
De Drank- en Horecawet vereist dat er altijd een barvrijwilliger aanwezig is die een instructie verantwoord alcohol schenken (IVA) heeft gevolgd op tijden dat er alcohol wordt geschonken in een sportkantine. NOC*NSF heeft een IVA, die sportverenigingen vanaf 2009 gratis online wordt aangeboden via de website. In Brielle wordt, afhankelijk van de vraag, minimaal twee keer per jaar door Sportservice Zuid-Holland een bijeenkomst georganiseerd om de Instructie Verantwoord Alcoholschenken te verzorgen.

•*Preventie in het basisonderwijs*
Vanaf het schooljaar 2013/2014 ontvangen de basisscholen een bedrag als bijdrage in het aanschaffen van cursusmateriaal en een bijdrage voor het geven van weerbaarheids-cursussen.

•*Preventie in het voortgezet onderwijs (VO)*
Vanuit de Lokaal Educatieve Agenda (LEA) wordt de VO scholen jaarlijks een integraal programma aangeboden op het gebied van onder andere weerbaarheid en alcohol/drugsvoorlichting. Voorbeelden zijn ingangscontroles bij schoolfeesten en voorlichting.

•*Regionale scholen voor jongerenmedewerkers over genotsmiddelen*
Vanuit Centrummiddelen is in 2014 en 2015 ingezet op scholing van jongerenmedewerkers rondom genotsmiddelen.

Repressie:

•*Para-commerciële inrichtingen*
In de APV is een aantal artikelen gewijd aan de para-commerciële inrichtingen. Dit om onder meer alcoholmisbruik, onder met name jongeren, in sportkantines tegen te gaan. Zo worden er striktere schenkingstijden gehanteerd en worden beperkingen opgelegd aan het aantal bijeenkomsten die niet vallen onder de rechtstreekse activiteiten van de club/vereniging.

•*Aanvullende eisen reguliere horeca*
Ook worden er aanvullende eisen gesteld aan de reguliere horeca. Zo mogen in horecagelegenheden geen jongeren onder de 16 jaar aanwezig zijn indien de horeca inrichting over een ontheffing sluitingsuur beschikt. Ook mogen er geen "Happy Hours" zijn indien de prijs lager is dan 60% van de normale prijs. Zie paragraaf 3.2.2 voor overige repressieve maatregelen gericht op alcoholgebruik.

Nieuwe activiteiten :
Lopende 2015 zal gestart worden met de nieuwe nota lokaal gezondheidsbeleid.

3.3.4 Veiligheid in en om school

De jeugd kan dader en slachtoffer zijn van onveiligheid thuis, in de buurt, bij het uitgaan maar ook op school. Mogelijke veiligheidsproblemen op en rond scholen zijn pesten, geweldpleging, diefstal, overlast (voor omwonenden), vernielingen en verkeersonveiligheid.

Lopende activiteiten :

•*Preventieve zorgmeldingen*
Preventieve zorgmeldingen worden door de scholen aan de leerplichtambtenaar doorgegeven als verzuim verwacht wordt. Interventie kan dan gewenst zijn zodat een hulpverleningstraject opgestart kan worden.

•*Schoolondersteuningsteams en Breed Netwerkoverleg*
Een belangrijk doel van het voortgezet onderwijs is dat iedere jongere een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt haalt. Op school zijn/worden schoolondersteuningsteams (SOT) opgericht. Dit is een wekelijks overleg op de school tussen de teamleider/zorgcoördinator en de schoolmaatschappelijk werker. Op afroep zijn onder andere de jeugdverpleegkundige, de leerplichtambtenaar, de ambulant begeleider en consulent Jeugd beschikbaar.
In deze teams wordt de benodigde ondersteuning en zorg voor de betreffende leerling besproken. Het SOT bepaalt of de benodigde ondersteuning voor de leerling nog door de school kan worden geboden en of het huidige zorgaanbod voldoende is. Wanneer de benodigde ondersteuning schooloverstijgend is, wordt de leerling aangemeld voor een breed netwerkoverleg of voor geïndiceerd onderwijs bij het samenwerkingsverband Voortgezet Onderwijs.
Wanneer blijkt dat de inzet van de schoolmaatschappelijk werker en/of de jeugdverpleegkundige niet toereikend is en geconstateerd wordt dat sprake is van zwaardere of (gezins)problematiek dan kan het gebiedsteam/procesregisseur door de consulent Jeugd, de schoolmaatschappelijk werker of de jeugdverpleegkundige ingeschakeld worden. In dat geval ligt de regie op de aanpak bij de procesregisseur. De school blijft echter altijd betrokken.

•*Driehoeksoverleg*
Als er een proces-verbaal is opgemaakt voor het verzuim van een jongere boven de 12 vindt er een "driehoeksoverleg" plaats. Hieraan nemen deel het Openbaar Ministerie, de Raad voor Kinderbescherming en de leerplichtambtenaar. Hierin wordt besproken of er alleen een basisonderzoek moet plaats vinden door de Raad, of dat er zoveel zorgen zijn dat er een verdergaand onderzoek moet plaats vinden.

◦ *Conciërgeoverleg*
Drie keer per jaar vindt een conciërgeoverleg plaats. Tijdens dit overleg wordt de actuele veiligheidssituatie rondom scholen besproken met de conciërgemedewerkers van alle scholen uit gemeente Brielle, politie en gemeente. Vervolgens worden afspraken gemaakt over mogelijke maatregelen.

- *Het aantal 'veilige huizen ', woningen waar scholieren aan kunnen bellen als er problemen zijn (bijvoorbeeld een lekke fietsband), wordt in stand g ehouden en eventueel uitgebreid*
- *Als een incident op school daarom vraagt kan onder regie van de school een les door de politie worden gegeven*
- *Door de RET, boa's, politie en de conciërgemedewerkers wordt jaarlijks een integrale instapcontrole op de lijnbussen uitgevoerd.*

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein veiligheid in en om school zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.3.5 Financiën

Veiligheidsveld 3: jeugd en veiligheid	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Lopende activiteiten				
3.3.1 Jongerenwerk	222.787	222.787	222.787	222.787
3.3.1 Combinatiefunctionaris	57.500	57.500	57.500	0
3.3.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	18.768	18.768	18.768	18.768
3.3.3 LEA	50.000	50.000	50.000	40.000
Nieuwe activiteiten				
3.3.3 Uitvoering nota lokaal gezondheidsbeleid	9.508	9.508	9.508	9.508

3.4 Veiligheidsveld 4: fysieke veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de 'echte' fysieke veiligheidsthema's zoals; verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing. Met 'echte' fysieke veiligheidsthema's wordt

bedoeld dat dit veiligheidsveld exclusief draait om de fysieke veiligheidsrisico's en niet om sociale veiligheid. De (technische) inrichting en het gebruik van de openbare ruimte kunnen onveilige situaties veroorzaken. Het is de bedoeling dat dit vanuit verschillende invalshoeken wordt bevorderd en dat de fysieke veiligheid wordt geoptimaliseerd.

3.4.1 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied e.d.). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers.

Lopende activiteiten :

•*Verkeersoverleg*
Alle meldingen over onveilige situaties op of aan de openbare weg worden besproken in het verkeersoverleg. Vervolgens worden passende maatregelen bedacht.

•*ASO controles*
Vijf keer per jaar vinden ASO controle acties plaats, gericht op jonge bestuurders van brom- en snorfietsen.

•*Toezicht scholen*
De politie voert extra controles uit bij scholen tijdens het ophalen en wegbrengen van schoolkinderen door ouders.

•*Fietsverkeersexamens*
Eén keer per jaar worden op basisscholen fietsverkeersexamens afgenomen.

- *Toezicht op parkeren*
- *D e politie voert snelheid scontroles uit op hotspots*
- *De politie verricht controles op fiestverlichting*
- *De politie verricht verkeerscontroles en alcoholcontroles*
- *De gemeente faciliteert bepaalde grote evenementen met verkeersregelaars*

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein verkeersveiligheid zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.4.2 Brandveiligheid

Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen (zoals woongebouwen, gebouwen met horecabestemming, instellingen en andere bedrijven) en anderzijds op de voorwaarden voor effectieve repressie. Om de brandveiligheid te borgen ziet de brandweer toe op preventie en geeft zij voorlichting aan doelgroepen. Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden.

Lopende activiteiten :

•*Dekkingsplan*
In juni 2011 is het dekkingsplan voor de brandweer vastgesteld. Het dekkingsplan geeft aan binnen welk tijdsbestek de brandweer in een bepaald gebied ter plaatse moet zijn. Het dekkingsplan wordt gebaseerd op gegevens van de gemeente en gebruikt om aan te geven binnen welk tijdsbestek de brandweer in een bepaald gebied ter plaatse moet zijn. Deze gegevens worden derhalve up to date gehouden.

•*Veiligheidsadvies evenementen*
Bij alle vergunning plichtige evenementen wordt advies gevraag bij de hulpdiensten (brandweer, politie en GHOR). Dit geldt niet voor melding plichtige evenementen.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein brandveiligheid zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.4.3 Externe Veiligheid

Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via de weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Te onder-

scheiden zijn/het zogenoemde 'groepsrisico' en het 'plaatsgebonden risico'. In beide gevallen gaat het om de zogenoemde 'naarbuiten gerichte' (ofwel externe) veiligheidsrisico's van de gevaarlijke stoffen. Van alle bestemmingsplannen in gemeente Brielle is 95% compleet en voldoen aan de BEVI-eisen (Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen) of het risico is door de gemeenteraad geaccepteerd.

Lopende activiteiten :
- *Externe Veiligheidsvisie*

Er is een Externe Veiligheidsvisie opgesteld. Het doel van de Externe Veiligheidsvisie is de gemeente meer inzicht geven in welke mate advisering vereist is voor een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling.

•*Risicokaart*
De risicokaart geeft inzicht in de fysieke risico's in gemeente Brielle en wordt bijgehouden door de DCMR.

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein externe veiligheid zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.4.4 Crisisbeheersing

Bij dit thema staan mogelijke rampen en crises centraal. Deze vinden gelukkig zeer zelden plaats, maar gemeenten en veiligheidspartners dienen zich toch goed te prepareren op een eventuele ramp. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor de kwaliteit van de gemeentelijke processen. Eind 2009, begin 2010, is het regionaal crisisplan bij alle gemeente in de regio Rotterdam-Rijnmond ingevoerd. Dit betekent dat de gehele crisisorganisatie van gemeenten volgens een nieuwe structuur is opgezet. Binnen gemeente Brielle zijn alle deelplannen volledig ingevuld.

Lopende activiteiten :
- *Jaarlijks ee n bestuurlijke oefening*
- *Jaarlijks een crisisoefening voor zo'n 70% van alle deelpro cessen van de crisisorganisatie*
- *Alle crisisteams van de crisisorgani satie worden jaarlijks getraind*
- *Regionaal Crisisplan*

Om de vier jaar stelt de VRR een nieuwe Regionaal Crisisplan op. In het Regionaal Crisisplan worden alle processen ten tijde van een crisissituatie beschreven van de gemeenten en de hulpdiensten.

Nieuwe activiteiten :
•*Fuseren crisisorganisatie gemeente Brielle en gemeente Westvoorne*
Om de crisisorganisatie efficiënter en effectiever in te vullen en beter te borgen, is in 2014 een traject gestart om de crisisorganisaties van gemeente Brielle en gemeente Westvoorne te fuseren. Deze fusie zal in 2015 worden afgerond.

3.4.5 Financiën

Veiligheidsveld 4: fysieke veiligheid	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Lopende activiteiten				
3.4.1 Fietsverkeersexamens	1.258	1.258	1.258	1.258
3.4.1 Verkeersregelaars	11.472	11.472	11.472	11.472
3.4.4 Crisisbeheersing	5.843	5.843	5.843	5.843
Nieuwe activiteiten				
Geen				

3.5 Veiligheidsveld 5: integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat verschijnselen die een inbreuk kunnen vormen op de maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van de samenleving. Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect en kunnen in de meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken. Thema's binnen dit veiligheidsveld zijn polarisatie en radicalisering, georganiseerde criminaliteit en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

3.5.1 Polarisatie en radicalisering

Bij dit thema gaat het om ideologisch groepen en stromingen in de samenleving die zo zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid. Deze groepen en stromingen vergroten de polarisatie in de samenleving en zetten het sociaal weefsel onder druk. Stro-

mingen die op die manier kunnen radicaliseren, zijn bijvoorbeeld: rechts-extremisme, islamradicalisme, dierenrechtenradicalisme, asielrechtenradicalisme en links-extremisme.

Lopende activiteiten :
•*Antidiscriminatievoorziening*
In kader van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen (Wga) heeft de gemeente Brielle reeds sinds 2010 een antidiscrimantievoorziening. Als een burger uit de gemeente Brielle een vorm van discriminatie ondervindt, discriminatie over leeftijd, godsdienst, ras, geslacht, seksuele geaardheid, enz., kan daarvan melding worden gemaakt via de hiervoor genoemde antidiscriminatievoorziening. Dit meldpunt helpt burgers bij de afhandeling van hun klachten en monitort de mate van discriminatie in de gemeente Brielle. Tevens worden vanuit de antidiscriminatievoorziening preventieve activiteiten georganiseerd op voornamelijk middelbare scholen.

- *Bij het plaatsen van vluchtelingen in de gemeente Brielle wordt er samen met woningcorporatie Vestia nadrukkelijk gekeken naar spreidingsmogelijkheden.*

- *'Polarisatie en radicalisering' jaarlijks agenderen in bestuurlijke en ambtelijke overleggen.*

Voor het Districtelijk Justitieel Veiligheidsoverleg (DJVO) en het Ambtelijk Justitieel Veiligheidsoverleg (AJVO) wordt jaarlijks het onderwerp 'polarisatie en radicalisering' geagendeerd.

•*Afdeling Terrorisme, Extremisme & Radicalisering (TER)*
De afdeling TER houdt zich binnen de Politie Eenheid Rotterdam voortdurend bezig met terrorisme, extremisme en radicalisering. Alle meldingen m.b.t. deze onderwerpen komen bij de TER terecht, die vervolgens aan de slag gaat met de melding.

•*Gemeentelijk contactpersoon radicalisering en jihadisme is aangewezen*

Nieuwe activiteiten :
•*Casusoverleg Radicalisering*
Het Veiligheidshuis start In 2015 met een casusoverleg Radicalisering. In eerste aanleg sluiten de gemeenten Rotterdam, Schiedam, Vlaardingen, Maassluis en Capelle aan den IJssel aan. Afhankelijk van de problematiek kunnen ook andere gemeenten aansluiten. Regionaal is behoefte aan een structureel casusoverleg, omdat:
- het totaal aantal radicaliseringsmeldingen is toegenomen;
- het aantal casussen waarbij OM betrokken is (zwaardere casussen) is toegenomen;
- het noodzakelijk is om informatie over casussen met de daarvoor relevante partijen te kunnen uit wisselen;
- het wenselijk is hierbij een meer gestructureerde aanpak te volgen.
- *A anpak radicalisering en jihadisme*

De ontwikkeling van religieus extremisme en geweld in het Midden Oosten en Noord Afrika heeft zijn weerslag op Nederlandse (moslim) jongeren. Een klein deel daarvan radicaliseert en is naar die gebieden afgereisd om aan de strijd deel te nemen. Dit baart grote zorgen voor wat er gebeurt als deze jongeren terugkomen. Families vragen om hulp om te voorkomen dat hun kinderen uitreizen en radicaliseren. Aan de Nederlandse gemeenten is gevraagd extra aandacht voor radicalisering te organiseren en preventieve maatregelen te nemen, zoals vroeg-signalering en ondersteuning aan ouders. Deze aanpak zal lopende 2015-2016 verder worden uitgewerkt. In oktober 2015 vindt een bijeenkomst plaats die als startpunt zal fungeren voor de uit te werken aanpak.

3.5.2 Georganiseerde criminaliteit

Bij dit thema gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren op gemeentelijk grondgebied en die in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (waaronder vergunningen en aanbestedingen). In dergelijke situaties wordt gesproken over verweving van onder- en bovenwereld. Misdaadbranches die het betreft zijn vooral drugshandel, vastgoedfraude en mensenhandel.

Lopende activiteiten :
•*Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)*
Het RIEC ondersteunt de gemeenten bij de aanpak van georganiseerde criminaliteit. Zo heeft het RIEC uitvoeringsmappen ontwikkeld voor de aanpak van mensenhandel, softdrugs, toepassing van Bibob en vastgoed. Tevens heeft het RIEC regionale convenanten opgesteld met de gemeenten en relevante partijen om de informatieverstrekking onderling te legitimeren. Casussen die binnen de scope vallen van het RIEC kunnen worden besproken in één van de casusoverleggen van het RIEC. Bij deze casusoverleggen is naast de gemeente, ook de recherche, FIOD en de belastingdienst betrokken.

•Bibob wordt toegepast op exploitatievergunningen
Door middel van de wet Bibob wordt onder meer gecontroleerd of de financiering van de lokaliteit in orde is.

•Hennepkwekerijen
De politie voert bij iedere melding van een mogelijke hennepkwekerij een warmtemeting uit en er wordt onderzoek gedaan naar diefstal van stroom. Verder maakt toezicht op handel van softdrugs deel uit van de dagelijkse werkzaamheden van de politie. Na elke ontmanteling van een hennepkwekerij vindt een onderzoek van de politie plaats en wordt, als een bestuurlijke ontmanteling heeft plaatsgevonden, de kosten van de ontmanteling verhaald op de dader(s).

Nieuwe activiteiten :
•Uitbreiding wet Bibob
In 2011 is een wetsvoorstel met wijzigingen van de Wet Bibob aangeboden aan de Tweede Kamer en per 1 juli 2013 is de gewijzigde wet in werking getreden. Door de laatste wetswijziging is het toepassingsbereik van de wet Bibob uitgebreid met onder andere vastgoedtransacties, huisvestingsvergunningen, subsidies en alle gemeentelijke vergunningen en ontheffingen. Door deze wetswijziging wordt de huidige toepassing van de wet Bibob in gemeente Brielle in 2015 herzien en mogelijk uitgebreid.

3.5.3 Bestuurlijke en ambtelijke integriteit
Schending van de bestuurlijke en ambtelijke integriteit kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling en daaruit voortvloeiend strafbaar handelen, maar ook 'niet-intentionele' vervaging van procedures. In dit laatste geval ontstaat de integriteitschending min of meer 'per ongeluk'. Integriteitschendingen kunnen de lokale veiligheid in gevaar brengen doordat daardoor bijvoorbeeld fysiek gevaarlijk situaties ontstaan of in stand blijven (vergunning voor onveilige gebouwen of bedrijfsvoering), criminele groepen extra bewegingsruimte kunnen krijgen (geen BIBOB-procedure toegepast) en ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden voor verdere aantastingen van hun integriteit.

Lopende activiteiten :
- *Voor integer handelen is een gedragscode opgesteld*
- *Voor alle medewerkers wordt een workshop integer handelen aangeboden*
- *Alle medewerkers hebben de ambtseed of-gelofte afgelegd*
- *Er is een meldpunt voor klokkenluiders*
- *Er is een vertrouwenspersoon waar ongewenst gedrag gemeld en besproken kan worden*
- *Er is een regeling inkoop- en aanbestedingsbeleid*
- *Nevenfuncties van bestuur en topambtenaren worden openbaar gemaakt*
- *Er zijn voorschriften vastgesteld voor het melden van financiële belangen (verstrengeling) van ambtenaren*
- *De basisnormen integriteit openbaarbestuur worden ingebed en verankerd in de gemeentelijke organisatie door middel van een samenhangend integriteitsbeleid*

Nieuwe activiteiten :
Op het beleidsterrein bestuurlijke en ambtelijke integriteit zijn geen nieuwe activiteiten te melden.

3.5.4 Financiën

Veiligheidsveld 5: integriteit en veiligheid	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Lopende activiteiten				
3.5.1 Antidiscriminatievoorziening	7.760	8.229	8.229	8.229
3.5.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	18.768	18.768	18.768	18.768
Nieuwe activiteiten				
3.5.1 Preventieve aanpak radicalisering en jihadisme	PM	PM	PM	PM

4 Financiën
De genoemde bedragen worden gedekt vanuit de begroting 2015-2018. Voor de activiteiten met een PM-raming wordt nog gezocht naar dekkingsmiddelen. Hierover wordt nader geadviseerd.

Veiligheidsveld 1: veilige woon- en leefomgeving	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Lopende activiteiten				
3.1.1 Schoon, heel en veilig	26.000	26.000	26.000	26.000
3.1.1 Bijdragen van derden schoon, heel en veilig	-12.500	-12.500	-12.500	-12.500

3.1.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	18.768	18.768	18.768	18.768
3.1.5 Veilig Thuis Rotterdam-Rijnmond	PM	PM	PM	PM
3.1.5 Wet tijdelijk huisverbod	4.800	4.800	4.800	4.800
3.1.5 Stichting Arosa	4.000	4.000	4.000	4.000
3.1.7 Integrale Veiligheidsmonitor	0	8.000	0	8.000
Nieuwe activiteiten				
Geen				
Veiligheidsveld 2: bedrijvigheid en veiligheid				
Lopende activiteiten				
3.2.2 Toezicht/handhaving OOV incl. toezicht DHW	20.000	20.000	20.000	20.000
Nieuwe activiteiten				
Geen				
Veiligheidsveld 3: jeugd en veiligheid				
Lopende activiteiten				
3.3.1 Jongerenwerk	222.787	222.787	222.787	222.787
3.3.1 Combinatiefunctionaris	57.500	57.500	57.500	0
3.3.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2
3.3.3 LEA	50.000	50.000	50.000	40.000
Nieuwe activiteiten				
3.3.3 Uitvoering nota lokaal gezondheidsbeleid	9.508	9.508	9.508	9.508
Veiligheidsveld 4: fysieke veiligheid				
Lopende activiteiten				
3.4.1 Fietsverkeersexamens	1.258	1.258	1.258	1.258
3.4.1 Verkeersregelaars	11.472	11.472	11.472	11.472
3.4.4 Crisisbeheersing	5.843	5.843	5.843	5.843
Nieuwe activiteiten				
Geen				
Veiligheidsveld 5: integriteit en veiligheid				
Lopende activiteiten				
3.5.1 Antidiscriminatievoorziening	7.760	8.229	8.229	8.229
3.5.2 Inwonerbijdrage Regionale Veiligheidsvoorzieningen (Halt, Burgernet, RIEC, VHRR, VAR)	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2	Zie 3.1.2
Nieuwe activiteiten				
3.5.1 Preventieve aanpak radicalisering en jihadisme	PM	PM	PM	PM
Totale lasten per jaar	**427.196**	**435.665**	**427.665**	**368.165**

Bijlage 1 Partners

Interne partners:

- Bureau bestuursondersteuning en advisering
- Afdeling beleid
- Afdeling beheer openbare ruimte
- Afdeling volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu
- Afdeling economische zaken
- Leerplichtambtenaar
- Bijzondere opsporingsambtenaren (Boa's)

Externe partners:

- Politie
- Brandweer
- DCMR
- Stichting Push
- Bureau Halt
- GGD Zuid-Hollandse Eilanden
- Bewoners

Bijlage 2 Afkortingenlijst

AJVO Ambtelijk Justitieel Veiligheidsoverleg
AMK Advies- en Meldpunt Kindermishandeling
ANPR Automatic Numberplate Recognition
ASHG Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld
ASO-controles Aanpak Scooter Overlast
BEVI Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen
Bibob Wet Bevordering Integriteits Beoordelingen door het Openbaar Bestuur
Boa Bijzondere opsporingsambtenaar van de gemeente
BZK Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koningsrelaties
CCV Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CJG Centrum voor Jeugd en Gezin
DCMR Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond
DHW Drank- en Horecawet
DJVO Districtelijk Justitieel Veiligheidsoverleg
FIOD Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
FO Forensische Opsporing
GGD Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GHOR Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GOSA Gemeentelijke Organisatie Sluitende Aanpak
GZH Groenservice Zuid-Holland
HIC-team High Impact Crimes-team
IVA Instructie Verantwoord Alcohol schenken
LEA Lokaal Educatieve Agenda
LTHG Lokaal Team Huiselijk Geweld
LZN Lokaal Zorgnetwerk
MOE-landers Midden- en Oost-Europeanen
MT Managementteam
NOC*NSF Het Nederlands Olympisch Comité * Nederlandse Sport Federatie
OM Openbaar Ministerie
PGA Persoonsgerichte Aanpak
PKVW Politiekeurmerk Veilig Wonen
RIEC Regionaal Informatie- en Expertisecentrum
SOT Schoolondersteuningsteam
TER Afdeling Terrorisme, Extremisme & Radicalisering (Politie)
VAR Veiligheidsalliantie regio Rotterdam
VHRR Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond
VNG Vereniging Nederlandse Gemeenten
VO Voortgezet Onderwijs
VRR Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Wga Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen
Wmo Wet maatschappelijk ondersteuning
WTH Wet Tijdelijk Huisverbod
Wvr Wet veiligheidsregio’s